

Дело № 2- 2590/15

РЕШЕНИЕ  
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

03 июня 2015г.

Ленинский районный суд г. Ульяновска в составе:

Судьи Родионовой В.П.

При секретаре Копиловой Е.С.

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску Глуховой ФИО13, действующей в интересах несовершеннолетнего Глухова ФИО14 к Министерству здравоохранения и социального развития Ульяновской области, Министерству финансов Ульяновской области о взыскании денежных средств

У с т а н о в и л :

Истица обратилась в суд с вышеназванным иском, указывая, что является матерью несовершеннолетнего Глухова ФИО15, ДД.ММ.ГГГГ года рождения, что подтверждается актовой записью № № отдела ЗАГС администрации Ленинского района г. Ульяновска от ДД.ММ.ГГГГ2012 года (свидетельство о рождении №). В отношении ее сына Глухова ФИО16 установлена категория «ребёнок-инвалид» в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Данный факт подтверждается справкой серии № №№ от ДД.ММ.ГГГГ. ДД.ММ.ГГГГ года по результатам медицинского осмотра заведующей 2 педиатрическим отделением Федерального государственного бюджетного учреждения «Нижегородский научно-исследовательский институт детской гастроэнтерологии» Лавровой ФИО17. сыну поставлен диагноз: хронический вирусный гепатит В, а также рекомендован лекарственный препарат «Интрон А». В целях обеспечения ее несовершеннолетнего сына Глухова ФИО18 вышеуказанным лекарственным препаратом в феврале и декабре 2014 года она обращалась в государственные аптеки, медицинские организации, а также Министерство здравоохранения Ульяновской области с просьбой обеспечить сына лекарственным препаратом «Интрон А». Однако получала лишь отказы и рекомендации приобрести лекарственный препарат за свой счёт. В этой связи в феврале 2014 года и в декабре 2014 года истцом самостоятельно был приобретен лекарственный препарат «Интрон А» на сумму <данные изъяты>. Понесённые расходы подтверждаются товарными чеками. Возмещение расходов, затраченных на приобретение лекарственных препаратов для ребенка-инвалида должно производиться за счет средств казны Ульяновской области с Министерства финансов Ульяновской области, поскольку в соответствии с нормами постановления Правительства РФ от 30.07.1994г. № 890 обязанность своевременно обеспечивать оплату лекарственных средств и изделий медицинского назначения, отпускаемых в установленном порядке населению по рецептам врачей бесплатно со скидкой лежит на органах исполнительной власти субъектов РФ. Просит взыскать в пользу Глуховой ФИО20 в возмещение расходов, затраченных на приобретение препарата «Интрон А» для ребёнка-инвалида Глухова ФИО19 ФИО21, ДД.ММ.ГГГГ года рождения, в размере <данные изъяты> с Министерства финансов Ульяновской области за счёт средств казны Ульяновской области.

В судебном заседании истица на заявленных требования и доводах иска настаивала. Дополнительно указала, что лечение препаратом «Интрон А» Глухов ФИО22 получал в течение года с ДД.ММ.ГГГГ 2014 года по ДД.ММ.ГГГГ 2014 года о ДД.ММ.ГГГГ 2015 года. Она приобретала препарат во флаконе по 3 мл. \ 18 млн. ( 6 доз), которые использовались в течение 2 недель.

Адвокат истца **Бидюк Е.Н.** в судебном заседании поддержал заявленные требования и доводы иска.

Представитель ответчика Министерства финансов Ульяновской области, третьего лица Правительства Ульяновской области в судебном заседании указала на непризнание иска, считая Министерство финансов ненадлежащим ответчиком. Привела следующие доводы. Правительство Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 09.06.2005 № 043-30 «О Правительстве Ульяновской области» является высшим исполнительным органом государственной власти Ульяновской области; коллегиальным органом, возглавляющим систему исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, и, распределяет функции между ними. Согласно постановлению Правительства Ульяновской области от 17.04.2007 № 7/129 «О Министерстве финансов Ульяновской области» Министерство финансов Ульяновской области является исполнительным органом государственной власти Ульяновской области, участвующим в реализации единой государственной политики и осуществлении нормативного правового регулирования на территории Ульяновской области в сферах финансов, бюджетной, налоговой деятельности и государственного долга. В соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 15.11.2013 № 537-П «О Министерстве здравоохранения и социального развития Ульяновской области» (далее - Постановление, Министерство) Министерство является исполнительным органом государственной власти Ульяновской области, участвующим в реализации на территории Ульяновской области государственной политики в сфере охраны здоровья, труда, содействия занятости населения, социального развития и социальной защиты населения. В сфере управления здравоохранением Министерство осуществляет, в том числе, полномочия по организации безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организует обеспечение лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи в соответствии с пунктами 5 и 12 части 1 статьи 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Согласно п. 2.17 Постановления Министерство осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных на содержание Министерства и реализацию возложенных на него функций, а также главного администратора доходов областного бюджета Ульяновской области. Кроме того, постановлением Правительства Ульяновской области от 15.11.2010 № 387-П «О некоторых мерах реализации постановления Правительства российской Федерации от 30.11.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшения обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» на территории Ульяновской области» Министерство определено исполнительным органом государственной власти Ульяновской области, уполномоченным на реализацию мероприятий по обеспечению лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания и медицинскими изделиями бесплатно и со скидкой лиц, страдающих заболеваниями, и лиц, относящихся к группам населения, предусмотренным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения», а также по обеспечению граждан Российской Федерации, зарегистрированных на территории Ульяновской области, лекарственными препаратами, зарегистрированными в установленном порядке на территории Российской Федерации, для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности (далее - граждане, имеющие право на льготу). Таким образом, полномочиями в сфере обеспечения лекарственными препаратами обладает Министерство, которое, в том числе, осуществляет

функции главного распорядителя и получателя средств областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных на содержание Министерства и реализацию возложенных на него функций. Дополнительно указала, что Министерство здравоохранения и социального развития Ульяновской области было обеспечено в достаточной мере затребованным денежными средствами.

Представитель Министерства здравоохранения и социального развития Ульяновской области просило отказать в удовлетворении иска, указав следующее. В соответствии с положениями статей 6.1, 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг имеют дети-инвалиды. В состав предоставляемых социальных услуг включено обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача лекарственными препаратами. Перечень лекарственных препаратов в спорный период времени был утверждён приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 18.09.2006 № 665 «Об утверждении Перечня лекарственных средств, отпускаемых по рецептам врача (фельдшера) при оказании дополнительной бесплатной медицинской помощи отдельным категориям граждан, имеющим право на получение государственной социальной помощи». Лекарственный препарат «Интерферон альфа-2Ь» (одно из торговых наименований «Интрон А») был включен в указанный перечень. феврале 2014 года врачами Кириллу рекомендована терапия лекарственным препаратом Интерферон альфа-2Ь под определённым торговым наименованием «Интрон А» 18 млн.МЕ. Министерством для обеспечения Глухова ФИО43 препаратом «Интрон А» был заключен государственный контракт от 03.02.2014 № 0168200002413007312-0029238-01 на поставку указанного препарата. С 26.02.2014 Кирилл обеспечивался данным препаратом по бесплатным рецептам. По состоянию на ноябрь 2014 года, всё закупленное количество препарата «Интрон А» было отпущено по бесплатным рецептам. В целях организации обеспечения Глухова ФИО24 препаратом «Интрон А» в декабре 2014 года Министерством была запланирована его закупка у единственного поставщика по договору до 100 тысяч рублей в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В адрес фармацевтических организаций было направлено письмо о предоставлении информации о цене на данный препарат. Однако, информация на ценовой запрос не была представлена ни одной фармацевтической организацией (в связи с отсутствием препарата «Интрон А» на тот период времени на фармацевтическом рынке), в связи с чем, закупка препарата не могла быть осуществлена.

Представитель третьего лица государственного учреждения здравоохранения «Детская городская клиническая больница г. Ульяновска» в отзыве сообщил следующее. Ребенок истца Глухов ФИО25 ДД.ММ.ГГГГ. наблюдается в ГУЗ «ДГКБ г. Ульяновска», структурное подразделение поликлиника №2 с диагнозом: Хронический вирусный гепатит В, высокорепликативный, биохимическая активность 2 ст, ПН 0-1, Р0 по МЕТАУ1К. Ребенок является инвалидом. ДД.ММ.ГГГГ 2014 года в ГУЗ «Детская городская поликлиника №2» пришел факс от ФГБУ «ННИИДГ» Минздрава России о необходимости лечения ребенка только «Интроном А» флаконами по 18 или 25 млн МЕ (2-3 флакона в месяц), другими же препаратами лечение не возможно из-за возрастных ограничений. ДД.ММ.ГГГГ 2014 года ГУЗ «Детская городская поликлиника №2» подала заявку в Министерство здравоохранения, социального развития и спорта Ульяновской области (далее Минздрав УО) о необходимости обеспечения ребенка «Интроном А» флаконами по 18 или 25 млн МЕ (2-3 флакона в месяц). 19 февраля 2014 года была подана повторно заявка в Минздрав УО о необходимости обеспечения ребенка «Интроном А». Согласно Выписке из истории болезни 196/57 от 15 февраля 2014 года, с 20 января 2014 г. по 15 февраля 2014 г. ребенок находился на стационарном лечении в Федеральном государственном бюджетном учреждении «Нижегородский научно-исследовательский

институт детской гастроэнтерологии» Министерства здравоохранения Российской Федерации (ФГБУ «ННИИДГ» Минздрава России позже был переименован в ФГБУ «ПФМИЦ» Минздрава России) во II педиатрическом отделении НИИ детской гастроэнтерологии. Во время нахождения в стационаре было проведено лечение, в том числе, противовирусная терапия «Интроном А». При выписке было рекомендовано продолжить введение «Интрона А» - 2,5 млн МЕ на введение п/к через день. Согласно Выписке из истории болезни № от ДД.ММ.ГГГГ 2014 года, сДД.ММ.ГГГГ 2014 г. по ДД.ММ.ГГГГ 2014 г. ребенок повторно находился в ФГБУ «ПФМИЦ» Минздрава России во II педиатрическом отделении. Была продолжена противовирусная терапия «Интроном А». При выписке было рекомендовано продолжить введение «Интрона А» -3,0 млн МЕ на введение п/к через день. ДД.ММ.ГГГГ.2014 года ГУЗ «ДГКБ г. Ульяновска» подаёт заявку в Минздрав У О о необходимости обеспечения ребенка «Интроном А» в декабрь 2014 года. С ДД.ММ.ГГГГ2015 г. по ДД.ММ.ГГГГ.2015 г. ребенок находился на повторном лечении в ФГБУ «ПФМИЦ» Минздрава России. В выписке рекомендовано терапию «Интроном А» отменить. Согласно отчету о лекарственных средствах взятых из специальной программы «Корвет» установленных Минздрав УО, льготнику с 01 января 2014 года по 31 декабря 2014 года было выписано в общей сложности 44 флакона «Интроном А». Последняя выписка на ноябрь 2014 года. Учитывая отсутствие данного препарата на аптечном складе, выписка «Интрона А» в декабре не проводилась.

Представитель третьего лица федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ульяновской области» в отзыве указывает следующее. Глухов ФИО26, ДД.ММ.ГГГГ, является «ребенком-инвалидом» с 06.12.2013. В период с 2013 г. по 2014 г. категория «ребенок-инвалид» ему подтверждалась. С 08.12.2014 категория «ребенок-инвалид» установлена Глухову ФИО27 до 01.01.2016. По результатам медико-социальной экспертизы, проведенной 08.12.2014 - 18.12.2014г специалистами бюро № 14 - филиала ФКУ «ГБ МСЭ по Ульяновской области» в порядке переосвидетельствования, с целью проведения реабилитационных мероприятий Глухову ФИО28 была разработана индивидуальная программа реабилитации ребенка- инвалида - Карта № № к акту освидетельствования № № от ДД.ММ.ГГГГ. ИПР разработана до ДД.ММ.ГГГГ2016. Раздел ИПР ребенка-инвалида «Мероприятия медицинской реабилитации» предусматривает проведение реконструктивной хирургии, восстановительной терапии, санаторно-курортного лечения, протезирования и ортезирования. Просит о рассмотрении дела без участия представителя.

Выслушав участников процесса, исследовав материалы дела, суд приходит к следующему.

В силу ст. 56 ГПК РФ каждая сторона должна доказать те обстоятельства, на которые она ссылается как на основание своих требований и возражений.

Установлено, что Глухова ФИО29 является матерью несовершеннолетнего Глухова ФИО30, ДД.ММ.ГГГГ рождения, что подтверждается актовой записью № № отдела ЗАГС администрации Ленинского района г. Ульяновска от ДД.ММ.ГГГГ (свидетельство о рождении № №

Глухов ФИО31 ДД.ММ.ГГГГ года рождения, является «ребенком-инвалидом» с ДД.ММ.ГГГГ В период с ДД.ММ.ГГГГ г. категория «ребенок-инвалид» ему подтверждалась. С ДД.ММ.ГГГГ категория «ребенок-инвалид» установлена Глухову ФИО32 до 01.01.2016. По результатам медико-социальной экспертизы, проведенной ДД.ММ.ГГГГ специалистами бюро № 14 - филиала ФКУ «ГБ МСЭ по Ульяновской области» в порядке переосвидетельствования, с целью проведения реабилитационных мероприятий Глухову ФИО33 была разработана индивидуальная программа реабилитации ребенка- инвалида - Карта № № к акту освидетельствования № № от ДД.ММ.ГГГГ. ИПР разработана до ДД.ММ.ГГГГ

Ребенок истца Глухов ФИО34. ДД.ММ.ГГГГ. наблюдается в ГУЗ «ДГКБ г. Ульяновска», структурное подразделение поликлиника №2 с диагнозом: Хронический вирусный гепатит В, высокореplikативный, биохимическая активность 2 ст, ПН 0-1, Р0 по МЕТАУ1К. Ребенок является инвалидом.

Согласно Выписке из истории болезни № от ДД.ММ.ГГГГ 2014 года, с ДД.ММ.ГГГГ ребенок находился на стационарном лечении в Федеральном государственном бюджетном учреждении «Нижегородский научно-исследовательский институт детской гастроэнтерологии» Министерства здравоохранения Российской Федерации (ФГБУ «ННИИДГ» Минздрава России позже был переименован в ФГБУ «ПФМИЦ» Минздрава России) во II педиатрическом отделении НИИ детской гастроэнтерологии. Во время нахождения в стационаре было проведено лечение, в том числе, противовирусная терапия «Интрона А». При выписке было рекомендовано продолжить введение «Интрона А» - 2,5 млн МЕ на введение п/к через день.

Согласно Выписке из истории болезни ДД.ММ.ГГГГ от ДД.ММ.ГГГГ 2014 года, ребенку рекомендовано введение «Интрона А» подкожно по 3.0 млн МЕ через день.

Согласно отчету о лекарственных средствах взятых из специальной программы «Корвет» установленных Минздравом Ульяновской области, льготнику было выписано в общей сложности 44 флакона «Интрона А». Первая выписка препарата ДД.ММ.ГГГГ 2014 года, последняя ДД.ММ.ГГГГ 2014 года.

В связи с отсутствием препарата на аптечном складе, выписка «Интрона А» в декабре не проводилась.

В целях обеспечения несовершеннолетнего сына Глухова ФИО35 вышеуказанным лекарственным препаратом в феврале и декабре 2014 года истица обращалась в Министерство здравоохранения Ульяновской области с просьбой обеспечить о сына лекарственным препаратом «Интрон А», помощь не оказана.

В этой связи в ДД.ММ.ГГГГ года и в ДД.ММ.ГГГГ года истцом самостоятельно был приобретен лекарственный препарат «Интрон А» на сумму <данные изъяты> <данные изъяты>, что подтверждается подтверждаются товарными и кассовыми чеками. Стоимость 1 мл. препарата приобретенного истцом составила <данные изъяты>

В материалы дела представлен государственный контракт от ДД.ММ.ГГГГ года, в соответствии с условиями которого препарат «Интрон А» закупался для Глухова ФИО36. по цене <данные изъяты> за 1 мл.

Суд полагает, что требования истца подлежат удовлетворению по следующим основаниям.

Согласно ст. 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

В развитие указанных положений, ст. 19 Федерального закона от 21 ноября 2011 года N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" предусмотрено право каждого на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

В соответствии с п. 3, 5, 14 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 года N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья относятся: разработка, утверждение и реализация территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, включающей в себя территориальную программу обязательного медицинского страхования; организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой

специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; установление мер социальной поддержки по организации оказания медицинской помощи лицам, страдающим социально значимыми заболеваниями и заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, и по организации обеспечения указанных лиц лекарственными препаратами.

Государственная политика в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации определяется Федеральным законом от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", в соответствии с которым оказание квалифицированной медицинской помощи инвалидам осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации в рамках программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи (статья 13).

30 июля 1994 года Правительством Российской Федерации издано Постановление N 890 "О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения" (далее - Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 года N 890), пунктом 3 которого утвержден Перечень групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно (Приложение N 1).

В соответствии с приложением N 1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 года N 890 инвалиды I группы, неработающие инвалиды II группы, дети-инвалиды в возрасте до 18 лет, имеют право на бесплатное обеспечение лекарственными средствами.

Пунктом 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 года N 890 органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предписано осуществлять меры по контролю за наличием в аптечных учреждениях независимо от форм собственности лекарственных, профилактических и диагностических средств и изделий медицинского назначения, вошедших в обязательный ассортиментный перечень. При отсутствии в аптечных учреждениях лекарственных, профилактических и диагностических средств и изделий медицинского назначения, входящих в обязательный ассортиментный перечень, - принимать соответствующие меры.

Пунктом 5 Постановления Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 года N 890 рекомендовано органам государственной власти субъектов Российской Федерации за счет средств соответствующих бюджетов и иных источников вводить дополнительные льготы на получение лекарственных средств и изделий медицинского назначения для групп населения, не указанных в Приложениях N 1 и 2 к данному Постановлению, в том числе ветеранам войны и труда, многодетным и малоимущим семьям, а также беременным женщинам и безработным.

В целях реализации полномочий Ульяновской области в части льготного лекарственного обеспечения граждан за счёт областного бюджета с 01 января 2011 года вступило в силу постановление Правительства Ульяновской области от 15.11.2010 № 387-П.

Вместе с тем, постановлением Правительства Ульяновской области от 15.11.2010 № 387-П не предусмотрено финансирование на приобретение лекарственных средств, независимо от их наименования, для детей-инвалидов, как это предусмотрено постановлением Правительства РФ от 30.07.1994г. № 890.

Согласно п. 2.1 Положения о Министерстве финансов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 17 апреля 2007 г. № 7/129, предусмотрено, что Министерство является финансовым органом Ульяновской

области, осуществляющим составление и организацию исполнения областного бюджета, а также иные полномочия, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

Таким образом, возмещение расходов, затраченных на приобретение лекарственных препаратов для ребенка-инвалида должно производиться за счет средств казны Ульяновской области с Министерства финансов Ульяновской области, поскольку в соответствии с нормами вышеприведенного постановления Правительства РФ от 30.07.1994г. № 890 обязанность своевременно обеспечивать оплату лекарственных средств и изделий медицинского назначения, отпускаемых в установленном порядке населению по рецептам врачей бесплатно или со скидкой лежит на органах исполнительной власти субъектов РФ.

С учетом изложенного суд взыскивает с Министерства Финансов Ульяновской области за счет средств казны Ульяновской области в пользу Глуховой ФИО37 в возмещение расходов на приобретение лекарственных средств для ребенка – инвалида Глухова ФИО38, денежные средства в размере <данные изъяты>

В иске к Министерству здравоохранения и социального развития Ульяновской области следует отказать как к ненадлежащему ответчику.

Руководствуясь ст. ст. 12, 56, 194-198 ГПК РФ, суд

**Р Е Ш И Л :**

**Иск Глуховой ФИО40 удовлетворить.**

**Взыскать с Министерства Финансов Ульяновской области за счет средств казны Ульяновской области в пользу Глуховой ФИО42 в возмещение расходов на приобретение лекарственных средств для ребенка – инвалида Глухова ФИО41, денежные средства в размере <данные изъяты>**

**В иске к Министерству здравоохранения и социального развития Ульяновской области – отказать.**

Решение может быть обжаловано в Ульяновский областной суд через Ленинский районный суд г. Ульяновска в течение месяца со дня изготовления решения суда в окончательной форме.

Судья

В.П.Родионова